



COMUNE DI GIOIOSA MAREA

Città Metropolitana di Messina

Via Giuseppe Natoli Gatto 115 – 0941/363301 – protocollo@pec.comunegioiosamarea.it

Collegio dei Revisori dei Conti

Allegato "A" al Verbale del CdR n. 28 del 17-20e21/09/2021

PARERE

**dell'Organo di Revisione Economico
Finanziario sulla proposta di
Bilancio di Previsione 2021-2023
e documenti allegati**



COMUNE DI GIOIOSA MAREA

Città Metropolitana di Messina

Collegio dei Revisori dei Conti**Verbale n. 28/2021 del 17-20 e 21/09/2021**Oggetto: **Approvazione DUP 2021/2023 e bilancio di previsione annuale 2021/2023 e documenti allegati.**L'anno **2021**, il giorno **17** del mese di **settembre**,**l'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente**

composto da

- Dott. Giuseppe Cambria – Presidente;
- Dott. Antonino Prestianni – Componente;
- Rag. Salvatore Palilla – Componente;

si è adunato per discutere, esaminare ed esprimere il relativo parere sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto ed i documenti allegati.

Premesso che:

questo Organo di Revisione Economico-Finanziaria:

- ha ricevuto con PEC in data 13/09/2021 Prot. 11970 la proposta di delibera Consiliare n. 40 del 13/09/2021, approvata con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della G. C., n. 84 del 13/09/2021 avente ad oggetto "Approvazione schema di DUP 2021/2023 e bilancio di previsione annuale 2021/2023 e documenti allegati".
- ha ricevuto con mail in data 15/09/2021 la proposta di delibera di C. C. n. 39 del 08/09/2021 ad oggetto "Approvazione Progetto di Programma delle Opere Pubbliche per il Triennio 2021/2023 - Approvazione Piano Annuale Anno 2021";
- ha ricevuto con mail in data 15/09/2021 la proposta di delibera di C.C. n. 38 del 08/09/2021 ad oggetto "Approvazione del Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari triennio 2021/2023";
- ha proceduto alla verifica dei dati sulla base della documentazione esibita dall'Ente, come da carte di lavoro acquisite agli atti, al fine del rilascio del parere di competenza, operando ai sensi e nel rispetto:
 - del [D.lgs. 18.08.2000, n. 267](#) "TUEL" e s.m.i., ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
 - del [D.lgs. 23.06.2011, n. 118](#) "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.;
 - del [D.lgs. 10.08.2014, n. 126](#) "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.;
 - dei principi contabili generali ed applicati e in particolare l'allegato n. 4/4 al D.lgs. 23.06.2011, n. 118;
 - dello Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
 - dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

Alle ore 20,15 del 17/09/2021 viene sospesa la seduta ed aggiornata al 20/09/2021 ore 15.

Giorno 20/09/2021 alle ore 15 riprendono i lavori alla presenza presso l'ente del dott. G. Cambria e del dott. A. Prestianni, mentre il Rag. S. Palilla è collegato in videoconferenza, proseguendo l'esame degli atti, ed alle ore 20 viene sospesa la seduta ed aggiornata al 21/09/2021 ore 15:30.

Giorno 21/09/2021 alle ore 15:30 riprendono i lavori alla presenza presso l'ente del dott. G. Cambria e del dott. A. Prestianni, mentre il Rag. S. Palilla è collegato in videoconferenza, proseguendo l'esame degli atti.

Visti

- i pareri FAVOREVOLI di regolarità tecnica e contabile, espressi in data 13/09/2021, dal responsabile di settore Dott.ssa Antonella TRUGLIO;
- l'attestazione espressa dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

Presenta

l'allegato parere sulla proposta di delibera Consiliare di C.C. n. 40 del 13/09/2021 "Approvazione DUP 2021/2023 e bilancio di previsione 2021/2023 e documenti allegati", parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Del ché si dà atto della presente seduta, chiusa alle ore 23:30, con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalla sottoscrizione che segue.

l'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente

f.to Giuseppe CAMBRIA

f.to Antonio PRESTIANNI

f.to Salvatore PALILLA



COMUNE DI GIOIOSA MAREA

Città Metropolitana di Messina

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 28 del 17-20 e 21/09/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Oggetto: **Approvazione DUP 2021/2023 e bilancio di previsione annuale 2021/2023 e documenti allegati.**

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Gioiosa Marea che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Gioiosa Marea, li 21/09/2021

L'ORGANO DI REVISIONE

f.to Giuseppe Cambria

f.to Antonio Prestianni

f.to Salvatore Palilla

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	5
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	6
DOMANDE PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	8
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020	8
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	9
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	9
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	11
Previsioni di cassa	12
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023.....	13
La nota integrativa	13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	14
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023....	16
A) ENTRATE	16
Entrate da fiscalità locale	16
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	17
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	17
Sanzioni amministrative da codice della strada	17
Proventi dei servizi pubblici	18
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	18
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	19
Spese di personale	19
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	19
Spese per acquisto beni e servizi	20
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	20
Fondo di riserva di competenza.....	20
Fondi per spese potenziali.....	21
Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	21
ORGANISMI PARTECIPATI.....	22
SPESE IN CONTO CAPITALE	22
INDEBITAMENTO	22
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	23
CONCLUSIONI.....	24

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Giuseppe CAMBRIA (Presidente), Dott. Antonio PRESTIANNI e Rag. Salvatore PALILLA (Componenti), revisori nominati con delibera di C.C. n. 39 del 09.10.2020 i.e.;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 13/09/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato con delibera del Commissario Straordinario, con i poteri della G.C., n. 40 del 13/09/2021, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo:
- [nell'art.11, c. 3, del D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 e s.m.i.:](#)
 - a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2020;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dall'[art.11, c. 5, del D.lgs. 23.06.2011, n. 118 e s.m.i.;](#)
- [nel punto 9.3 – lett. g\) ed h\) - del Principio Contabile applicato allegato 4/1 al D.lgs. 23.06.2011, n. 118 e s. m.i.:](#)
 - h) il rendiconto di gestione deliberato e relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione;
- [nell'art. 172 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.:](#)
 - i) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale l'Ente ha verificato la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi della [Legge 18.04.1962, n. 167](#), della [Legge 22.10.1971, n. 865](#) e della [Legge 05.08.1978, n. 457](#), che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie e stabilito il prezzo di cessione per ciascun tipo di area e/o di fabbricato;
 - j) le deliberazioni con le quali sono determinati le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - k) gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20.02.2018 e approvati Decreto Interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28.12.2018;
 - l) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio;
- [nel Decreto Ministeriale 22.12.2015 \(Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio degli enti locali e dei loro enti ed organismi strumentali\):](#)
 - m) piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1 e 2 del medesimo decreto;
- [necessari per l'espressione del parere:](#)
 - n) il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) predisposto conformemente [all'art. 170 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;](#)
 - o) il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui [all'art. 21 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50](#), secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
 - p) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale ([art. 91 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267](#), [art. 6 ter e 35, c. 4, del D.lgs. 30.03.2001, n. 165](#) e [art. 19, c. 8, della Legge 28.12.2001, n. 448](#))¹;
 - q) la delibera di Commissario Straordinario, *con i poteri della G.C.*, di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del Codice della Strada;
 - r) le delibere e/o le determinazioni inerenti alle aliquote e le tariffe per i tributi locali quali nuova IMU, Addizionale Comunale IRPEF, Canone Unico Patrimoniale, ecc.;
 - s) il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'[art. 58, c. 1, del Decreto-legge 25.06.2008, n. 112 convertito, con modificazione, dalla Legge 06.08.2008, n. 133;](#)

¹ Vedasi "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08.05.2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09.07.2018 – nota avviso n. 0026020 del 09.07.2018.

- t) i limiti massimi di spesa disposti dagli artt. 6 e 9 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30.07.2010, n. 122 e da successive norme di finanza pubblica;
- u) il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, cc. 594 e 599, della Legge 24.12.2007, n. 244;
- v) del Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa conforme all'art. 16, c. 4, del Decreto-legge 06.07.2011, n. 98 convertito, con modificazioni, dalla Legge 15.07.2011, n. 111²
- w) prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dall'art. 1, c. 557, della Legge 27.12.2006, n. 296;
- x) i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- y) il parere espresso in data 13/09/2021 dal responsabile del servizio finanziario sulla sopra citata proposta di delibera consiliare n. 40, in merito alla regolarità tecnica e contabile dell'atto;
- z) l'attestazione espressa dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

mentre risulta carente della seguente documentazione:

- I. del programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del Decreto-legge 25.06.2008, n. 112 convertito, con modificazione, dalla Legge n. 133/2008, in quanto non adottato;
 - II. del limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione disposto dall'art. 46, c. 3, del D.L. 25.06.2008, n. 112 convertito, con modificazione, dalla Legge 06.08.2008, n. 133, non è stato quantificato in quanto non risultano conferiti incarichi di collaborazione per l'anno 2021 (Delibera del Commissario straordinario, con i poteri della G.C., n. 25 del 15/03/2021);
 - III. della sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'art. 1, cc. 138, 146 e 147 della Legge 20.12.2012, n. 228, in quanto non previste;
 - IV. delle risultanze dei rendiconti dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce di cui al punto 9.3 – lett. g) ed h) - del Principio Contabile applicato allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
 - V. l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1, c. 460, della Legge 11.12.2016, n. 232;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, c. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Gioiosa Marea registra una popolazione al 01.01.2021, di n. 6898 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 non ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, c. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011. L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio rispettando le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

L'Ente non ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente non ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

² Fermo restando quanto previsto dall'articolo 11, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165, possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. Detti piani indicano la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha rispettato il divieto di assunzione di cui al comma 1-quinquies e 1-octies, art. 9 D.l. 113/2016, convertito con modificazioni dalla L. 160/2016 nel testo modificato dall'art. 1 c.904 della l.145/2018.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, c. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

Le somme concesse sono state destinate al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31/12/2020, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali.

L'Ente ha provveduto alla corretta contabilizzazione secondo quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.20-bis che prevede per le altre anticipazioni di liquidità che non si chiudono entro l'esercizio la seguente registrazione:

- a) le entrate derivanti dall'anticipazione sono accertate nel titolo 6 delle entrate "Accensione di prestiti";*
- b) nel titolo 4 di spesa, riguardante il rimborso dei prestiti, è iscritto un Fondo Anticipazione di Liquidità, di importo pari alle anticipazioni di liquidità accertate nell'esercizio, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata;*
- c) a seguito dell'incasso dell'anticipazione, le rate annuali di rimborso dell'anticipazione sono impegnate con imputazione a ciascuno degli esercizi in cui devono essere pagate (la quota capitale nel titolo 4 del rimborso prestiti e la quota interessi nel titolo 1 delle spese correnti). Per gli esercizi ancora non gestiti, si predispone l'impegno automatico, sempre sulla base del piano di ammortamento dell'anticipazione;*
- d) il fondo di cui alla lettera b) è iscritto in entrata del bilancio dell'esercizio successivo, come quota del risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione, per un importo corrispondente al fondo risultante dal relativo prospetto dimostrativo, ed è iscritto in spesa al netto del rimborso dell'anticipazione effettuato nell'esercizio.*

Tali modalità operative devono essere seguite fino all'integrale rimborso delle anticipazioni ed essere rappresentate in ciascuno degli esercizi del bilancio di previsione.

Con le suddette anticipazioni, non sono stati finanziati debiti fuori bilancio, preventivamente riconosciuti.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

Il Commissario Straordinario, con i poteri della G.C., ha approvato con delibera n. 83 del 13/09/2021 lo schema di rendiconto 2020 ed è stata predisposta la proposta di delibera per il C.C. n. 41 del 13/09/2021 "Approvazione rendiconto di gestione per l'EF 2020 e relativi allegati".

La gestione dell'anno 2020 come da schema di rendiconto 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	3.631.722,24
di cui:	
a) Fondi vincolati	81.215,76
b) Fondi accantonati	12.967.055,58
c) Fondi destinati ad investimento	430.000,00
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA RIPIANARE	-9.846.549,10

Si precisa che il disavanzo d'amministrazione 2019 di importo corrispondente al disavanzo individuato in sede di rendiconto 2019 (*pari ad € -10.084.822,91*) è stato ripianato secondo le modalità dell'art.188 del TUEL, con atto consiliare n. 17 del 19/04/2021 sul quale l'organo di revisione ha espresso parere.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano debiti fuori bilancio e passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione 2020.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre, così come attestato dal Responsabile del Servizio finanziario, degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	6.472,99	6.472,99	911.906,42
di cui cassa vincolata	6.472,99	6.472,99	911.906,42
anticipazioni non estinte al 31/12	1.393.044,11	886.846,70	18,11

L'Ente non ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 01.01.2021 sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 e s.m.i. Si invita l'ente a provvedere con apposita determina settoriale.

L'ente non si è, ancora, dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

Si precisa che il Collegio ha sollecitato, in diverse occasioni, la rimozione di tale criticità.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, c. 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

L'Ente, in disavanzo nell'esercizio 2019, ha rispettato i criteri di cui all'art. 1, cc. 897-900, della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

La nota integrativa indica le modalità di copertura contabile del disavanzo tecnico, o del disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, c. 6, DM 2 aprile 2015).

Il principio contabile 4/1, punto 9.11.7, come modificato dal DM 7.9.2020 (XII° correttivo Arconet) prevede che gli enti che erano in disavanzo al 31 dicembre dell'esercizio precedente (31/12/2019) illustrino nella Nota Integrativa al bilancio di previsione, le attività svolte per il ripiano di tale disavanzo, segnalando se l'importo del disavanzo presunto al 31 dicembre è migliorato rispetto a quello risultante nell'esercizio precedente di un importo almeno pari a quello iscritto in via definitiva nel precedente bilancio di previsione alla voce "Disavanzo di amministrazione".

Nel caso in cui tale miglioramento non sia stato realizzato, la Nota integrativa indica l'importo del disavanzo applicato al precedente bilancio di previsione che non è stato ripianato, distinguendolo dall'eventuale ulteriore disavanzo presunto formatosi nel corso dell'esercizio, secondo le modalità previste dal paragrafo 9.2.27 del principio applicato della contabilità finanziaria (allegato 4/2).

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREV DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022	PREVISIONI 2023
	FPV per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	3.000,00	456.676,15	0,00	0,00
	FPV per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	44.481,38	611.533,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	-	-		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	-	-		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	-	-	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/es. di riferimento		previsioni di cassa	6.472,99	911.906,42		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contrib e pereq	5.698.275,54	previsione di competenza	2.240.209,32	3.845.709,37	3.795.709,37	3.795.709,37
			previsione di cassa	8.696.305,78	9.543.984,91		
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	372.364,29	previsione di competenza	3.068.417,91	2.963.227,84	1.900.554,01	1.900.554,01
			previsione di cassa	3.244.373,23	3.335.592,13		
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	1.619.346,58	previsione di competenza	1.097.341,14	966.291,14	953.341,14	953.341,14
			previsione di cassa	2.749.444,75	2.585.637,72		
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	2.500.804,18	previsione di competenza	5.964.509,84	22.635.138,65	552.580,71	552.580,71
			previsione di cassa	19.602.554,66	25.135.942,83		
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	-	-		
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	1.383.260,06	previsione di competenza	3.245.425,98	827.070,62	-	-
			previsione di cassa	3.345.331,00	2.210.330,68		
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
			previsione di cassa	12.838.735,12	10.000.000,00		
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	182.769,72	previsione di competenza	14.413.000,00	14.413.000,00	14.413.000,00	14.413.000,00
			previsione di cassa	15.383.834,81	14.595.769,72		
	TOTALE TITOLI	11.756.820,37	previsione di competenza	40.028.904,19	55.650.437,62	31.615.185,23	31.615.185,23
			previsione di cassa	65.860.579,35	67.407.257,99		
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	11.756.820,37	previsione di competenza	40.076.385,57	56.718.646,77	31.615.185,23	31.615.185,23
			previsione di cassa	65.867.052,34	68.319.164,41		

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI al TERMINE dell'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO cui si RIFERISCE IL BILANCIO		PREV DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022	PREVISIONI 2023
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				-	1.106.292,39	1.282.311,70	1.282.311,70
DISAVANZO da DEBITO autorizzato e non contratto				-	0,00	-	-
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	4.328.456,02	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.262.354,38 456.676,15 11.000.193,43	7.162.696,04 545.346,31 0,00 10.649.945,05	5.332.613,81 0,00 (0,00)	5.315.149,33 0,00 (0,00)
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	3.299.441,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.779.470,51 611.533,00 21.665.345,94	22.856.911,74 16.977.402,10 0,00 26.156.352,74	150.000,00 0,00 (0,00)	150.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 (0,00) 0,00	- 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2.621.560,68 (0,00) 2.621.560,68	1.179.746,60 0,00 0,00 1.179.746,60	437.259,72 0,00 (0,00)	454.724,20 0,00 (0,00)
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	18,11	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	10.000.000,00 (0,00) 10.725.587,82	10.000.000,00 0,00 0,00 10.000.018,11	10.000.000,00 0,00 (0,00)	10.000.000,00 0,00 (0,00)
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	340.880,27	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	14.413.000,00 (0,00) 14.717.041,21	14.413.000,00 0,00 0,00 14.753.880,27	14.413.000,00 0,00 (0,00)	14.413.000,00 0,00 (0,00)
TOTALE TITOLI		7.968.795,40	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	40.076.385,57 1.068.209,15 60.729.729,08	55.612.354,38 17.522.748,41 - 62.739.942,77	30.332.873,53 - -	30.332.873,53 - -
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		7.968.795,40	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	40.076.385,57 1.068.209,15 60.729.729,08	56.718.646,77 17.522.748,41 - 62.739.942,77	31.615.185,23 - -	31.615.185,23 - -

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Disavanzo

Dal prospetto del risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 si rileva un disavanzo complessivo pari ad € - 9.847.401,24, che evidenzia un miglioramento del disavanzo relativo all'esercizio 2019 pari ad € 237.421,67.

Di seguito si riporta prospetto della modalità di ripiano nel bilancio di previsione 2021/2023.

	RIPIANO SU RENDICONTO 2019	RIPIANO SU RENDICONTO 2020	MIGLIORAMENTO DISAVANZO
DISAVANZO COMPLESSIVO:	- 10.084.822,91	- 9.847.401,24	- 237.421,67
DISAVANZO DA FAL	2.083.444,34	2.022.041,98	61.402,36
DISAVANZO DA FCDE	5.105.467,37	5.105.467,37	-
DISAVANZO DA RUOLI MINIMI	175.168,70	175.168,70	-
DIFFERENZA	- 2.720.742,50	- 2.544.723,19	- 176.019,31

RIPIANO NEL TRIENNIO ANNO 2021	
DISAVANZO EX ART. 188 TUEL DECURTATO DEL MIGLIORAMENTO DEL DISAVANZO SU 2020	-730.894,86
RUOLI MINIMI	35.033,04
FCDE PER 15 ANNI	340.364,49
FAL ripianato ex articolo 5 comma 1 bis del d.l. n. 72/2021	
	-1.106.292,39

RIPIANO NEL TRIENNIO ANNO 2022	
DISAVANZO EX ART. 188 TUEL	-906.914,17
RUOLI MINIMI	35.033,04
FCDE PER 15 ANNI	340.364,49
FAL ripianato ex articolo 5 comma 1 bis del d.l. n. 72/2021	
	-1.282.311,70

RIPIANO NEL TRIENNIO ANNO 2023	
DISAVANZO EX ART. 188 TUEL	-906.914,17
RUOLI MINIMI	35.033,04
FCDE PER 15 ANNI	340.364,49
FAL ripianato ex articolo 5 comma 1 bis del d.l. n. 72/2021	
	-1.282.311,70

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo Pluriennale Vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Le fonti di finanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.....	456.676,15
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrata in conto capitale	0,00
Assunzione prestiti/indebitamento	611.533,00
Altre risorse (specificare)	0,00
TOTALE	1.068.209,15

Rappresentazione del Fondo Pluriennale Vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	1.068.229,15
FPV di parte corrente applicato	456.676,15
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	0,00
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	611.553,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	1.068.209,15
FPV corrente:	456.676,15
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	456.676,15
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	611.533,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	611.533,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Fondo Pluriennale Vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	456.676,15
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'es. a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'es. a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	456.676,15
Entrata in conto capitale	0,00
Assunzione prestiti/indebitamento	611.533,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte capitale	611.533,00
TOTALE	1.068.209,15

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI	
	Previsioni di CASSA ANNO 2021
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	911.906,42
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.543.984,91
2 Trasferimenti correnti	3.335.592,13
3 Entrate extratributarie	2.585.637,72
4 Entrate in conto capitale	25.135.942,83
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6 Accensione prestiti	2.210.330,68
7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	10.000.000,00
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	14.595.769,72
TOTALE TITOLI	67.407.257,99
TOTALE GENERALE ENTRATE	68.319.164,41

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI	
	Previsioni di CASSA ANNO 2021
1 Spese correnti	10.649.945,05
2 Spese in conto capitale	26.156.352,74
3 Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4 Rimborsio di prestiti	1.179.746,60
5 Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	10.000.018,11
7 Spese per conto terzi e partite di giro	14.753.880,27
TOTALE TITOLI	62.739.942,77
SALDO DI CASSA	5.579.221,64

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi **hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, c. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per € 911.906,42.

L'ente non si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere, tale adempimento è stato più volte sollecitato dal collegio.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				911.906,42
1	Entrate correnti di natura tributaria, contr e pereq	5.698.275,54	3.845.709,37	9.543.984,91	9.543.984,91
2	Trasferimenti correnti	372.364,29	2.963.227,84	3.335.592,13	3.335.592,13
3	Entrate extratributarie	1.619.346,58	966.291,14	2.585.637,72	2.585.637,72
4	Entrate in conto capitale	2.500.804,18	22.635.138,65	25.135.942,83	25.135.942,83
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	1.383.260,06	827.070,62	2.210.330,68	2.210.330,68
7	Anticipazioni da istituto Tesoriere	-	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	182.769,72	14.413.000,00	14.595.769,72	14.595.769,72
	TOTALE TITOLI	11.756.820,37	55.650.437,62	67.407.257,99	67.407.257,99
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	11.756.820,37	55.650.437,62	67.407.257,99	68.319.164,41

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese correnti	4.328.456,02	7.162.696,04	11.491.152,06	10.649.945,05
2	Spese in c/capitale	3.299.441,00	22.856.911,74	26.156.352,74	26.156.352,74
3	Spese per Incremento di Attività Finanziarie	-	-	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti	-	1.179.746,60	1.179.746,60	1.179.746,60
5	Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesoriere	18,11	10.000.000,00	10.000.018,11	10.000.018,11
7	Spese per c/terzi e partite di giro	340.880,27	14.413.000,00	14.753.880,27	14.753.880,27
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	7.968.795,40	55.612.354,38	63.581.149,78	62.739.942,77
	SALDO DI CASSA				5.579.221,64

Il comma 555 della Legge di Bilancio 2020 (Legge 160/201) al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231, ha stabilito che il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al D.lgs. n. 267/2020 e s.m.i., è elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022.

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

Allegato n.9 - Bilancio di previsione					
BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023	
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		911.906,42			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	456.676,15	0,00	0,00	
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	1.106.292,39	1.282.311,70	1.282.311,70	
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	7.775.228,35	6.649.604,52	6.649.604,52	
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	
C) Entrate Titolo 4.02.06-Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da A. P.	(+)	0,00	0,00	0,00	
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	7.162.696,04	5.332.613,81	5.315.149,33	
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00	
- fondo crediti di dubbia esigibilità		200.784,04	200.784,04	200.784,04	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.179.746,60	437.259,72	454.724,20	
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	
di cui Fondo anticipazioni di liquidità		827.070,62	0,00	0,00	
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-1.216.830,53	-402.580,71	-402.580,71	
Altre POSTE DIFFERENZIALI, per ECCEZIONI previste da NORME di LEGGE e da PRINCIPI CONTABILI, che hanno effetto sull'EQUILIBRIO ex art. 162, c. 6, TUEL					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-	
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a spec. disp. di legge o pcontabili	(+)	402.580,71	402.580,71	402.580,71	
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a spec. disp. di legge o pcontabili	(-)	0,00	0,00	0,00	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I+L+M		-814.249,82	0,00	0,00	

L'importo di € 402.580,71 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite dalla quota spese investimenti regione siciliana

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, nel complesso, quanto disposto dal c. 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/06/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (*piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.*).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018 adottato dal Commissario straordinario con i poteri della G.M. con delibera n. 15 del 18.02.2021, ed è stata formulata in tal senso proposta di delibera per il C.C. n.39 del 09/09/2021 munita dei pareri di regolarità tecnica del 14/09/2021 e contabile del 14/09/2021 trasmessa a questo CdR per il parere con email del 15/09/2021.

Lo schema del programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono stati pubblicati per 30 giorni consecutivi all'Albo Pretorio dell'Ente, ai sensi del citato Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16.01.2018, n. 14 nel testo vigente in Sicilia.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000,00 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori e progetti esecutivi approvati;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione;
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Si ricorda, anche in questa sede, che il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito internet dell'Ente, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Si invita l'Ente a provvedere tempestivamente all'adozione dello stesso.

È opportuno ricordare che, ai sensi dell'art. 21, c. 6, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, il programma biennale di forniture e servizi contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro.

Si ricorda, anche in questa sede, che il programma biennale di acquisiti di beni e servizi, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173. e del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – del 17.03.2020 recante "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*" attuativo dell'art. 33, c. 2, del Decreto-legge 30.04.2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28.06.2019, n. 58, ha modificato radicalmente il calcolo della capacità assunzionale degli enti locali.

Risulta adottata la delibera del Commissario straordinario, con i poteri della G.M., n. 29 del 31/03/2021 "Piano Triennale delle assunzioni di personale 2021/2023 e piano annuale 2021".

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 ³

Il piano, da redigersi ai sensi dell'ex art. 16, c. 4, del Decreto-legge 06.07.2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15.07.2011, n. 111.

L'art. 57, c. 2, del Decreto-legge 26.10.2019, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla Legge 19.12.2019, n. 157, ha abrogato l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali (ex art. 2, c. 594, della Legge 24.12.2007, n. 244).

L'organo di revisione evidenzia la mancata approvazione nei termini di legge.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il piano triennale, redatto ai sensi dell'art. 58, c. 1, del Decreto-legge 25.06.2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 06.08.2008, n. 133, è stato approvato dal Commissario Straordinario, con i poteri della G.M., con deliberazione n. 14 del 18.02.2021 ed è stata formulata in tal senso proposta di delibera per il C.C. n. 38 del 08/09/2021 munita dei pareri di regolarità tecnica e contabile del 14/09/2021.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,8 % con una soglia di esenzione per redditi fino a € 12.000,00, come deliberato dal consiglio comunale con atto n. 10 del 29/03/2021

Scaglione	Esercizio 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
0,5	285.361,39	0,00	0,00	0,00
0,8	0,00	485.361,39	485.361,39	485.361,39
	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IUC	Esercizio 2020 (rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	844.756,91	1.513.847,98	1.513.847,98	1.513.847,98
Totale	844.756,91	1.513.847,98	1.513.847,98	1.513.847,98

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	1.001.525,00	1.287.000,00	1.287.000,00	1.287.000,00
Totale	1.001.525,00	1.287.000,00	1.287.000,00	1.287.000,00

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente **ha** approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

Altri Tributi	Esercizio 2020 (rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta di soggiorno	95.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Totale	95.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n. 23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019*	Residuo 2019*	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	69.297,00	26.511,69		300.000,00	250.000,00	250.000,00
TARI	50.000,00					
Totale	119.297,00	26.511,69	0,00	300.000,00	250.000,00	250.000,00

Il Collegio in merito alle previsioni 2021-2023 di cui alla tabella sopra riportata (trattandosi di entrate proprie), invita l'ente per il futuro a potenziare l'attività di accertamento e riscossione di cespiti di entrata di che trattasi al fine di migliorare l'Autonomia finanziaria).

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	21.942,13	0,00	21.942,13
2020 (rendiconto)	80.000,00	0,00	80.000,00
2021	80.000,00	0,00	80.000,00
2022	80.000,00	0,00	80.000,00
2023	80.000,00	0,00	80.000,00

L'art. 1, c. 460, della Legge 11.12.2016, n. 232 e s.m.i., ha previsto che dal 01.01.2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Sanzioni ex art.208 co 1 cds	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE)	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- € 7.500,00 per sanzioni ex art. 208, c. 1, del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- € 0,00 per sanzioni ex art.142, c. 12-bis, del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto del Commissario Straordinario, *con i poteri della G.M.*, n. 32 in data 16/04/2021 la somma di € 15.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli artt. 142, c. 12-ter e 208, cc. 4 e 5-bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per € 4.500,00;
- al titolo 2 spesa in conto capitale per € 3.000,00.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/Proventi Prev. 2021	Spese/Costi Prev. 2021	% copertura 2021
Mense scolastiche	17.000,00	20.000,00	85,00%
Totale	17.000,00	20.000,00	85,00%

Con deliberazione del Commissario Straordinario, *con i poteri della di G.C.*; n. 35 del 29/04/2021, allegata al bilancio, sono state definite le tariffe e i tassi di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale per l'anno 2021 che hanno determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del **85,00% (> 36,00%)**.

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Mense scolastiche	17.000,00	0,00	17.000,00	0,00	17.000,00	0,00
TOTALE	17.000,00	0,00	17.000,00	0,00	17.000,00	0,00

Tutti i proventi di cui alla tabella dei servizi pubblici sopra riportata vengono riscossi per cassa e pertanto, non è stato previsto il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza alle previsioni.

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

L'Ente ha previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo di € 9.500,00.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101 Redditi da lavoro dipendente	1.557.011,00	1.527.379,00	1.563.182,55	1.554.647,28	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	115.772,51	111.190,46	114.255,41	114.255,41	
103 Acquisto di beni e servizi	2.293.888,02	3.364.761,50	2.556.210,56	2.556.210,56	
104 Trasferimenti correnti	316.032,93	1.116.383,77	323.247,64	323.247,64	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	66.033,24	36.000,00	36.000,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	252.172,73	312.480,03	242.120,14	236.150,22	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	16.296,83	89.300,00	89.300,00	89.300,00	
110 Altre spese correnti	795.053,54	575.168,04	408.297,51	405.338,22	
Totale	5.346.227,56	7.162.696,04	5.332.613,81	5.315.149,33	

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1, c. 557, della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 2.006.272,82, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse.
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia **E** ai sensi dell'art. 6, c. 1, del D.M. 17/03/2020 (*Parere sul fabbisogno rilasciato con Verbale CdR n. 8/2021 del 29/03/2021*). L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	2.266.775,05	1.527.379,00	1.563.182,55	1.554.647,28
Spese macroaggregato 103	0,00	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	146.267,85	111.190,46	114.255,41	114.255,41
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	2.413.042,90	1.638.569,46	1.677.437,96	1.668.902,69
(-) Componenti escluse (B)	406.770,08	0,00	0,00	0,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.006.272,82	1.638.569,46	1.677.437,96	1.668.902,69
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006)				

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2021-2023 è di euro 0,00 I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, c. 79, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI di natura tributaria, contrib. e pereq	3.845.709,37	2.134,40	2.134,40	0,00	0,06%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.963.227,84	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	966.291,14	198.649,64	198.649,64	0,00	20,56%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	22.635.138,65	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	30.410.367,00	200.784,04	200.784,04	0,00	0,66%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	7.775.228,35	200.784,04	200.784,04	0,00	2,58%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	22.635.138,65	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI di natura tributaria, contrib. e pereq	3.795.709,37	2.134,40	2.134,40	0,00	0,06%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.900.554,01	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	953.341,14	198.649,64	198.649,64	0,00	20,84%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	552.580,71	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	7.202.185,23	200.784,04	200.784,04	0,00	2,79%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	6.649.604,52	200.784,04	200.784,04	0,00	3,02%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	552.580,71	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI di natura tributaria, contrib. e pereq	3.795.709,37	2.134,40	2.134,40	0,00	0,06%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.900.554,01	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	953.341,14	198.649,64	198.649,64	0,00	20,84%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	552.580,71	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	7.202.185,23	200.784,04	200.784,04	0,00	2,79%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	6.649.604,52	200.784,04	200.784,04	0,00	3,02%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	552.580,71	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

- anno 2021: € 40.000,00 pari allo 0,55 % delle spese correnti;
- anno 2022: € 18.444,20 pari allo 0,34 % delle spese correnti;
- anno 2023: € 18.444,20 pari allo 0,35 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione **ha verificato** la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in c/competenza per le spese potenziali.

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	40.000,00	32.959,89	32.959,89
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	2.509,97	2.509,38	2.509,98
TOTALE	42.509,97	35.469,27	35.469,87

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno: 2020
Fondo rischi contenzioso	887.049,77
Fondo oneri futuri	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Altri fondi (Altri accantonamenti)	1.830.487,03

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei Crediti Commerciali (PCC) con le scritture contabili dell'Ente;
- ha attuato le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai cc. 859 e segg. – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'art. 1, c. 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- **se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.**

In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 % del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio

- *se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'art. 4 del d.lgs. 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi) devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo Garanzia Debiti Commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.*

Ai sensi del comma 862, il Fondo Garanzia Debiti Commerciali dovrà essere previsto per un importo pari al:

- 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;**
- 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;*
- 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;*
- 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.*

L'ente nell'anno 2020 **ha ridotto** del 24,35% (> 10,00%) lo stock di debito commerciale al 31 dicembre 2019 e **non ha rispettato** i tempi di pagamento (registrando un indicatore di ritardo pagamento di 157 gg); conseguentemente, l'Ente nel bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2021, **ha accantonato alla missione 20 la somma di € 52.750,00 per Fondo Garanzia dei Debiti Commerciali.**

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019

L'Ente ha provveduto, in data 30/12/2020, con proprio provvedimento motivato (delibera di Consiglio Comunale n. 46), all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016].

SPESE IN CONTO CAPITALE**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO					Allegato n.9 - Bilancio di previsione
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-	
Q) Fondo Pluriennale Vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	611.533,00	0,00	0,00	
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	23.462.209,27	552.580,71	552.580,71	
C) Entrate Titolo 4.02.06-Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da AP	(-)	0,00	0,00	0,00	
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a spec. disp. di legge o dei p.contabili	(-)	402.580,71	402.580,71	402.580,71	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00	
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	22.856.911,74	150.000,00	150.000,00	
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		814.249,82	0,00	0,00	

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2021	2022	2023
Opere a scomputo di permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	0,00	0,00	0,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing	2.693.936,64	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.693.936,64	0,00	0,00

Si precisa che relativamente al Project financing l'entrata è così prevista:

- Contributo regionale € 1.139.265,80;
- Contributo privato € 1.554.670,84.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	6.321.000,73	5.918.160,47	5.568.028,31	5.215.352,33	7.058.518,59
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	2.280.425,98	0,00
Prestiti rimborsati (-)	402.840,26	350.132,16	352.675,98	437.259,72	454.724,20
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	5.918.160,47	5.568.028,31	5.215.352,33	7.058.518,59	6.603.794,39
Nr. Abitanti al 31/12	6.881	6.898	6.852	6.852	6.852
Debito medio per abitante	860,07	807,19	761,14	1.030,14	963,78

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in c/ capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	276.907,70	235.356,66	214.826,44	226.957,12	209.492,64
Quota capitale	402.840,26	350.132,16	352.675,98	437.259,72	454.724,20
Totale fine anno	679.747,96	585.488,82	567.502,42	664.216,84	664.216,84

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 651.276,20 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	276.907,70	235.356,66	214.826,44	226.957,12	209.492,64
entrate correnti	5.494.572,89	5.264.510,74	4.973.828,72	5.537.140,11	5.537.140,11
% su entrate correnti	5,04%	4,47%	4,32%	4,10%	3,78%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.
L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2020;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del Fondo Pluriennale Vincolato;
 - delle reimputazioni di entrata;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
 - della quantificazione del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del Fondo Pluriennale Vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti il DUP e il piano triennale dei lavori pubblici.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

L'Organo di revisione deve presidiare il permanere degli equilibri e l'evoluzione della gestione delle entrate e delle spese tenuto conto delle maggiori entrate, delle minori spese e delle maggiori spese correlate all'emergenza epidemiologica. In particolare, si ricorda che l'Organo di revisione dovrà certificare l'utilizzo delle somme del c.d. Fondone (art.106 DI 34/2020) e Fondone-bis (art.39 del DI 104/2020) entro il 30 aprile 2021 (30 maggio 2021 in base alla bozza della Legge di bilancio 2021 in corso di esame alle Camere). Sul bilancio 2021-2023 per l'annualità 2021 è riportabile il surplus di quanto ricevuto nel corso del 2020.

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

f) Invito a potenziare l'Autonomia finanziaria

L'organo di revisione, infine tenuto conto delle risultanze del rendiconto 2020 e delle previsioni 2021-2023 in merito alle entrate proprie invita l'ente per il futuro a potenziare l'attività di accertamento e riscossione dei cespiti di entrata in particolare al Tit. I e Tit. III (Entrate proprie/Autonomia finanziaria).

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'art. 239 del TUEL e tenuto conto:

- dei pareri espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal responsabile del servizio finanziario;
- dell'attestazione espressa dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, c. 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'art.162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
 - ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ed esprime, pertanto,

parere FAVOREVOLE sulla proposta di delibera di CC. N. 40 relativa all'**Approvazione DUP 2021/2023 e bilancio di previsione annuale 2021/2023 e documenti allegati** (esteso anche al Piano triennale delle OO.PP. e Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari anno 2021 richiamati all'interno del DUP), **con le osservazioni, raccomandazioni, prescrizioni sopra citate che qui si intendono integralmente richiamate, quali parti integranti ed essenziali del presente parere.**

L'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente

f.to Giuseppe CAMBRIA

f.to Antonio PRESTIANNI

f.to Salvatore PALILLA